

LIBRO BLANCO SOBRE LA REFORMA TRIBUTARIA



COMITÉ DE PERSONAS EXPERTAS PARA ELABORAR EL
LIBRO BLANCO SOBRE LA REFORMA TRIBUTARIA

Madrid, 2022

Objetivos:



- **Origen: Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia. Componente 28**
- **Contenido: Diagnóstico del sistema tributario español y cinco cuestiones principales:**
 - **La imposición medioambiental**
 - **Imposición societaria**
 - **Tributación de la economía digitalizada**
 - **Fiscalidad de las actividades económicas emergentes y**
 - **Armonización de la tributación patrimonial**
- **Petición concreta: Informe que “sirva de fundamento de una reforma del sistema tributario para garantizar su sostenibilidad (medioambiental y financiera), reducir el déficit estructural y financiar el Estado de bienestar”. Sistema Tributario del siglo XXI**

El proceso:

- **Formación y composición del Comité**
- **Invitación al debate social sobre el sistema tributario. Consulta pública con dos vertientes: general y otra dirigida a las CCAA**
- **Publicación de aportaciones en la página web del Comité**
- **Contenido: Diagnóstico (Recomendaciones) y temas específicos (Propuestas)**
- **Informe técnico**
- **CONSENSO**



Un sistema fiscal para el siglo XXI



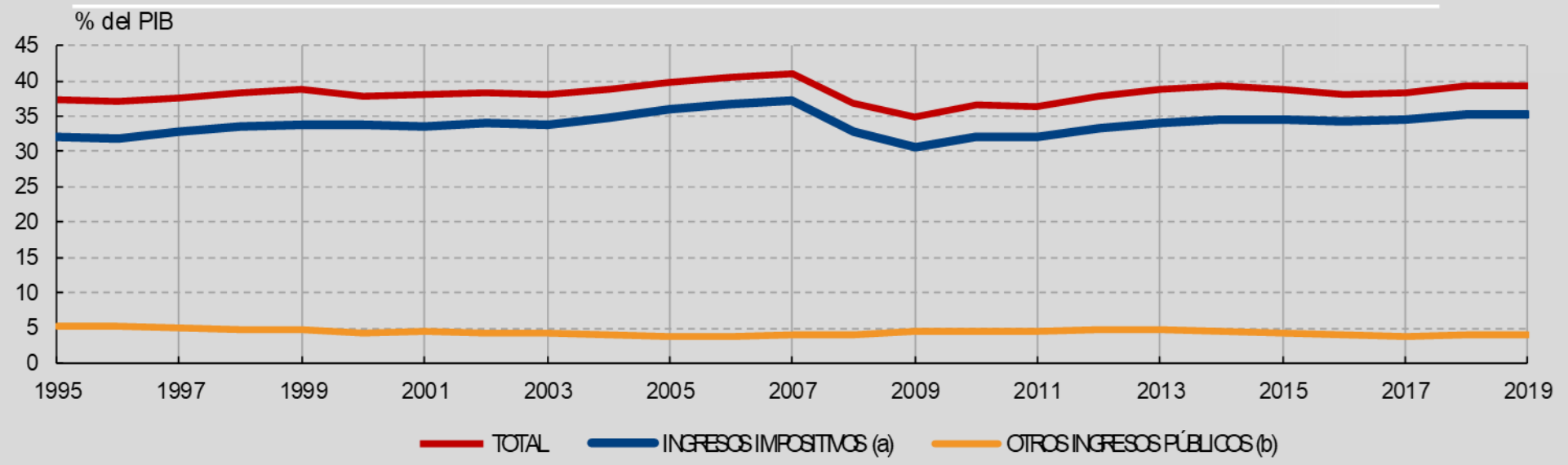
Diagnóstico

- **Retos:** Intensas demandas y necesidades de financiación de servicios públicos, déficit público, crecimiento de la desigualdad (personal, intergeneracional y de género), globalización, cambio tecnológico, medioambiente y envejecimiento
- **Objetivos:** Estrecha vinculación con el gasto, financiación de los servicios (art. 31 Constitución Española), consolidación/suficiencia, equidad, eficiencia
- **Diseño de la reforma:**
 - **Consolidar la recuperación económica (Covid 19, invasión de Ucrania) antes de poner en marcha las reformas. Aplicación gradual y razonada programación.**
 - **Atención al vector territorial: Integración en el marco internacional. La importancia de la descentralización del Estado**
- **Los ingresos públicos se han mantenido estables y alejados de la media europea. Las bases de la recaudación: IRPF, IVA, cumplimiento y fraude**





Evolución de los ingresos públicos en España (1995-2019)

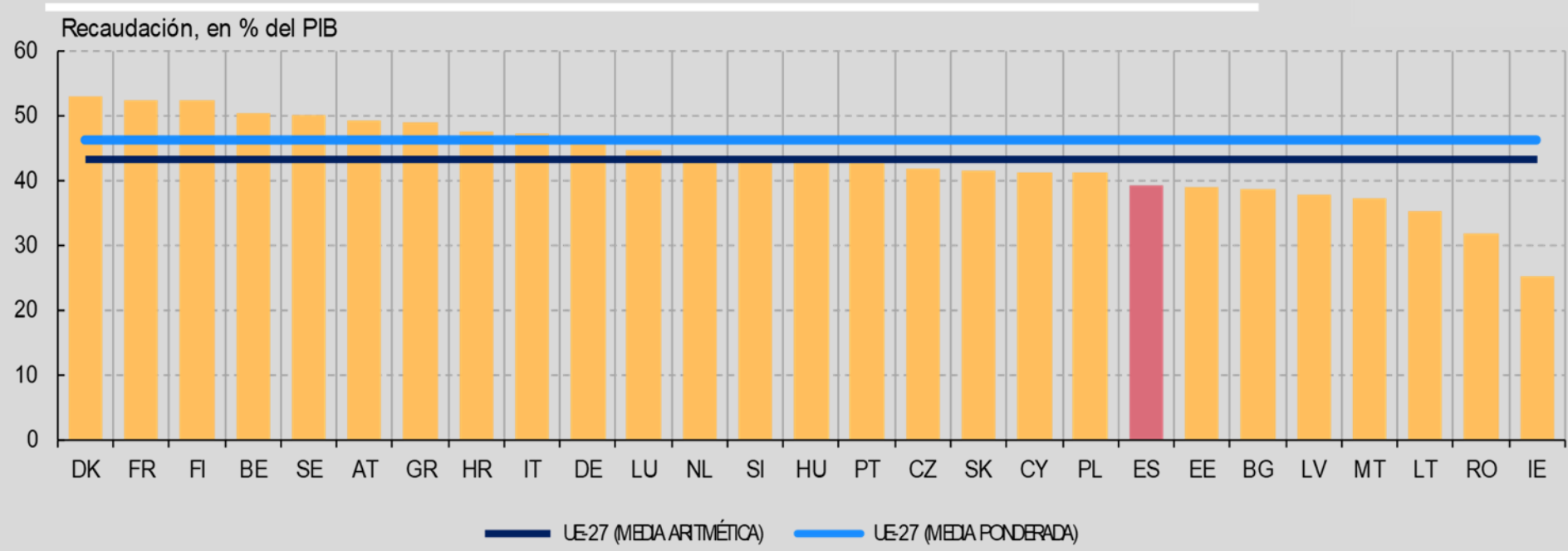


FUENTE: INE y Eurostat (2021).

- a. Los ingresos impositivos incluyen la recaudación derivada los impuestos sobre la producción e importaciones, los impuestos corrientes sobre la renta y el patrimonio, los impuestos sobre el capital, así como las contribuciones sociales efectivas obligatorias.
- b. Los otros ingresos públicos provienen de las ventas y producción de mercado de las AAPP, principalmente en forma de tasas y precios públicos, los ingresos corrientes procedentes de subsidios y transferencias, las rentas de la propiedad en manos de las AAPP (dividendos e intereses) y los ingresos del capital en forma de ayudas a la inversión y transferencias de capital.



Ingresos de las AA.PP. en la UE (2019)



FUENTE: Eurostat (2021).

Recomendaciones



- **Ampliar las bases tributarias, espacios para la financiación de las demandas sociales.**
 - **Gastos tributarios ineficientes e inequitativos**
 - **Reducir el desfase con la UE en la recaudación de los diversos tributos. Diferencias en IVA. Condiciones “sine qua non” para su reforma**
 - **Fraude fiscal y administración tributaria**
- **Disminución desigualdad. Instrumento central de redistribución y progresividad: IRPF**
 - **Prestación reembolsable trabajadores con bajos salarios**
 - **Prestación reembolsable por hijos/pobreza infantil**
 - **Ajustes de las tarifas del IRPF**
- **Propuestas para asegurar la eficiencia y neutralidad (IRPF e IVA)**
 - **Generalización estimación directa**
 - **Neutralidad en el gravamen rentas del capital**

Un sistema fiscal para el siglo XXI

**Medioambiente
e**

Sociedades

Patrimonio

**Digitalización
Emergentes**

118

propuestas



Medioambiente



- **Un reto para la humanidad y un compromiso de España**
- **Papel esencial de la tributación (“quien contamina paga”) en el contexto de las políticas medioambientales**
- **Para asegurar una transición justa es imprescindible el gradualismo, la compensación a colectivos afectados, la protección de la competitividad**
- **Propuestas:**
 - **Electrificación sostenible**
 - **Movilidad compatible con los objetivos de la transición ecológica**
 - **Economía circular: Un nuevo modelo de producción y consumo**
 - **Costes medioambientales asociados al uso del agua**

Sociedades



- **Motor económico y complemento de la imposición personal**
- **Retos: heterogeneidad de empresas, uso como instrumento de elusión, eficiencia y crecimiento, economía abierta e internacionalizada, reforma global (G20/OCDE/UE)**
- **Propuestas:**
 - **Evitar elusión nacional e internacional (sociedades pantalla, gastos personales, etc.)**
 - **Ajuste a la capacidad económica y reducción de distorsiones (ajustes fiscales al resultado contable, rentas del exterior y exención por doble imposición-exigencia tributación efectiva/Pilar II-, amortización, reducción del sesgo al endeudamiento, etc.)**
 - **Tipo impositivo y beneficios fiscales (ensanchamiento de la base y mantenimiento del tipo, evaluación de beneficios fiscales y mejora de incentivos a la I+D+i, etc.)**
 - **Mejora pagos fraccionados, alternativas al IAE, incentivos al crecimiento**

Patrimonio

- **Concentración de la riqueza y papel de los impuestos directos sobre la riqueza personal como complemento de la progresividad del sistema tributario**
- **Reformas para un diseño moderno y eficiente en línea con recomendaciones de organismos internacionales (OCDE)**
- **Propuestas Impuesto sobre el Patrimonio:**
 - **Deslocalización, valoración de los bienes**
 - **Límite conjunto IRPF-IP**
 - **Mínimo exento y exenciones**
 - **Aumento base y suavización escala de gravamen**
- **Propuestas Impuesto de Sucesiones y Donaciones:**
 - **Reducciones y mínimo exento**
 - **Aumento base y suavización escala de gravamen**
- **Propuesta de equilibrio entre competencias normativas y autonomía tributaria. Evitar el vaciamiento del impuesto. Propuesta de establecimiento de límites mínimos de gravamen efectivo con mantenimiento de autonomía y competencias normativas al alza y a la baja**



Economía digitalizada y actividades emergentes



- **Economía digital: futuro y presente**
- **Retos urgentes: competencia en igualdad de condiciones empresas residentes/no residentes, defensa de la soberanía fiscal y fomento de la innovación y el emprendimiento**

- **Propuestas de nivelación de la tributación de las actividades digitales:**
 - **Comercio electrónico transfronterizo: IVA e imposición directa**
 - **Modelos de negocio digitales por empresas no residentes que rentabilizan los datos de los usuarios locales**
 - **Criptoactivos, tokens e ICOs**

- **Propuestas de fomento del emprendimiento, la innovación y las actividades emergentes:**
 - **Reducción de la complejidad y la incertidumbre**
 - **Fomento del emprendimiento y la innovación**
 - **Medidas tributarias complementarias**

Consideraciones finales



- 1. Contemplar el sistema tributario en su conjunto, no piezas sueltas.**
- 2. Un sistema coherente e integrado con el Gasto que debe financiar y vinculado a otras medidas de política económica.**
- 3. Importancia de la perspectiva internacional (Coordinación/Integración) y de los cambios tecnológicos y demográficos en el contexto de la reforma.**
- 4. Necesidad de garantizar suficiencia y sostenibilidad de las finanzas en el largo plazo.**
- 5. Efectos redistributivos de un Sistema Tributario del siglo XXI para afrontar el aumento de la desigualdad y de la concentración de la riqueza.**
- 6. Efectos del sistema tributario sobre la eficiencia y el crecimiento estable.**
- 7. Atención a los objetivos extrafiscales (medioambiente, salud).**
- 8. Evaluación permanente de gastos directos, gastos fiscales y tributos.**